

Codextrein, Diversebepalingenbesluit en Vlarem II-voorwaarden lucht

In deze milieufiche geven we een overzicht van de wijzigingen aan de milieureggeving door diverse besluiten:

De *Codextrein* verandert de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, maar heeft ook invloed op het omgevingsvergunningsdecreet en Vlarem II.

Het *diversebepalingenbesluit* integreert de kleinhandelsvergunning én de vegetatiewijziging in de omgevingsvergunning, samen met nog een heleboel kleinere wijzigingen.

En dan was er nog de integratie van de *MPC-richtlijn* voor middelgrote stookinstallaties in *Vlarem II*.

Inleiding

De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) wordt door de Codextrein op 94 verschillende plaatsen gewijzigd of aangevuld. Tevens worden een aantal aanpassingen aan het omgevingsvergunningsdecreet en andere decreten doorgevoerd. De Codextrein telt 242 artikelen. Op vrijdag 8 december 2017 werd hij bekrachtigd, op 20 december 2017 gepubliceerd. Hij ging gefaseerd van kracht vanaf 30 december 2017. In deze milieufiche lichten we de veranderingen voor milieu toe.

Aansluitend hierbij laat het diversebepalingenbesluit van 9 maart 2018 (BS 24/04/2018) de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten en voor vegetatiewijzigingen in werking treden en voert diverse wijzigingen door aan het omgevingsbesluit, de indelingslijst en Vlarem II.

Via een Vlarem II-aanpassing van 27 oktober 2017 (BS 11/12/2017) werd de Europese richtlijn 2015/2193 (MPC-richtlijn) betreffende de beperking van de emissies van bepaalde verontreinigende stoffen in de lucht door middelgrote stookinstallaties in de Vlaamse wetgeving geïntegreerd.

Codextrein

Ook gemeentelijke aanvragen via digitaal loket

Zoals reeds aangekondigd in onze milieufiche over de omgevingsvergunningsaanvraag, moeten ook de gemeentelijke omgevingsvergunningsaanvragen sinds 1 januari 2018 ingediend worden via het digitaal omgevingsvergunningsloket.

Nu alle milieuvergunningen om te zetten naar onbepaalde duur

Het omgevingsvergunningsdecreet bepaalde reeds dat milieuvergunningen voor een termijn van 20 jaar, die uitgereikt werden op of na 10 september 2002, volgens een eenvoudige procedure kunnen omgezet worden in omgevingsvergunningen van onbepaalde duur.

De datum van 10 september 2002 had te maken met de invoering van de passende beoordeling, maar die datum werd door het Grondwettelijk Hof geschrapt, zodat nu ook vergunningen van vóór 10 september 2002 gebruik kunnen maken van de eenvoudige omzettingprocedure.

Voorwaarde is dat de exploitant of vergunninghouder tussen de 48 en 36 maanden voor het verstrijken van de vergunningstermijn van de milieuvergunning een melding indient dat hij zijn milieuvergunning wenst om te zetten in een permanente vergunning.

Nieuwe vervaldata vergunning van rechtswege

Voor stedenbouwkundige handelingen komt er een versoepeling van de vervaldata. Een omgevingsvergunning vervalt vanaf nu van rechtswege:

- als de verwezenlijking van de vergunde stedenbouwkundige handelingen niet wordt gestart binnen de 2 jaar na het verlenen van de definitieve vergunning (ongewijzigd);
- als het uitvoeren van de vergunde stedenbouwkundige handelingen gedurende meer dan 3 opeenvolgende jaren wordt onderbroken;

- als het vergunde gebouw niet winddicht is binnen de 5 jaar na het verlenen van de definitieve vergunning (verlengd met 2 jaar)

De verplichting om de vergunde stedenbouwkundige handelingen binnen de 2 jaar aan te vatten, kan met 2 jaar verlengd worden in geval van overmacht. U moet dan kunnen aantonen dat er sprake is van een 'vreemde oorzaak die hem niet kan worden toegerekend'.

Voor de zuiver milieugebonden vergunningsaanvragen wijzigt er voorlopig niets; er komt wel een grond voor verval bij voor de omgevingsvergunningen voor vegetatiewijzigingen.

Voor milieu was er reeds een versoepeling doorgevoerd met de invoering van de omgevingsvergunning. Deze vervalt indien:

- De nieuwe installatie niet in gebruik is genomen binnen de 5 jaar (voorheen niet binnen de vooropgestelde termijn – max. 3 jaar)
- Geen exploitatie van de bestaande vergunde installatie gedurende 5 onderbroken jaren (voorheen milieuvergunning: 2 jaar)
- Vernield wegens brand of ontploffing

Er moet wel een melding van stopzetting gebeuren binnen de 2 maand na:

- Bovenstaande data
- Vrijwillige stopzetting, geheel of gedeeltelijk.

Enkel beroep mogelijk indien reeds bezwaar ingediend

De Codextrein beperkt de mogelijkheden voor omwonenden om in beroep te gaan tegen een vergunningsbeslissing als zij geen opmerkingen hebben ingediend tijdens het openbaar onderzoek over de vergunningsaanvraag.

Bezwaar indienen dient te gebeuren via het omgevingsloket.

Omgevingsvergunning voor werf kan opnieuw apart aangevraagd worden

Als een project zowel vergunningsplichtige stedenbouwkundige handelingen omvat, als een vergunningsplichtige exploitatie van één of meerdere ingedeelde inrichtingen of activiteiten en die aspecten onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn, dan moet er volgens het omgevingsvergunningsdecreet één vergunningsaanvraag ingediend worden, voor alle aspecten samen. Dit leidde tot problemen omdat ook de werfgebonden vergunningsplichtige activiteiten moesten aangevraagd worden op een moment dat daarover nog weinig of niets gekend was.

De Codextrein wijkt van dat principe af en maakt een onderscheid tussen het project zelf, en de uitvoering ervan.

De verplichting tot gezamenlijke indiening geldt niet meer voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een project enerzijds, en voor de uitvoeringsfase van dat project anderzijds.

In geval voor de werfactiviteiten zowel stedenbouwkundige als hinderlijke inrichtingen vergunnings- of meldingsplichtig zijn, dan moeten die wel nog gebundeld aangevraagd worden.

Voor MER-plichtige projecten moet wel nog gestreefd worden naar een gezamenlijke indiening.

Gedeeltelijke overdracht klasse 1- of 2-inrichting wordt splitsing

Voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van klasse 1 of klasse 2 én voor de verandering van zo'n inrichting of activiteit is een vergunning nodig. 'Splitsen' valt nu ook onder het 'veranderen' van een ingedeelde inrichting of activiteit.

De procedure van de gedeeltelijke overdracht van een vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit is hierdoor overbodig geworden. De aanvraag kan via de vereenvoudigde procedure op basis van het gegeven dat de verandering door louter

splitsing geen bijkomend risico is voor mens of milieu en de hinder niet vergroot.

De volledige overdracht van een ingedeelde inrichting of activiteit kan nog altijd met een melding.

Met het besluit van 9 maart worden ook de regels op de gedeeltelijke overdracht van een vergunning geschrapt.

Toch één klein verschil met andere veranderingen: bij een verandering is de overheid bevoegd op basis van de situatie na de verandering, bij een splitsing is de overheid bevoegd op basis van de situatie vóór de splitsing..

Diversebepalingenbesluit

Vergunning kleinhandelsactiviteiten

Via het diversebepalingenbesluit wordt vanaf 1 augustus 2018 de kleinhandelsvergunning, de socio-economische vergunning of ook de sociaal-economische machtiging genoemd, geïntegreerd in de omgevingsvergunning.

Voor het inplanten (en wijzigen) van handelsvestigingen met een netto-handelsoppervlakte van meer dan 400 m² hebt u een vergunning nodig.

Die vergunning wordt onder de omgevingsvergunning behandeld door de gemeente, dit kan met een vereenvoudigde vergunningsprocedure.

Voor aanvragen van meer dan 20.000 m², buiten de centrumsteden, moet u bij de provincie terecht. In dat geval is de gewone procedure van toepassing.

De aanvragen gebeuren nog niet via het loket maar worden per beveiligde zending ingediend. Dat gebeurt in 4 exemplaren: 2 op papier en 2 op usb-stick. De aanvragen worden verder op de ouderwetse 'papieren' manier afgehandeld.

Bij een gecombineerde aanvraag, bv. een aanvraag voor stedenbouwkundige handelingen in combinatie met kleinhandelsactiviteiten, zal de omgevingsvergunning voor de stedenbouwkundige handelingen digitaal ingediend worden, met een

verwijzing naar een niet-gestructureerd addendum in PDF voor de kleinhandelsactiviteiten.

Vergunning vegetatiewijzigingen

Voor het wijzigen van de vegetatie en voor het geheel of gedeeltelijk wijzigen van kleine landschapselementen of de vegetatie ervan, is momenteel nog een natuurvergunning nodig. Het diversebepalingenbesluit legt ook vast dat deze vanaf 1 augustus 2018 geïntegreerd wordt in de omgevingsvergunning.

Alle aanvragen voor vegetatiewijzigingen worden afgehandeld volgens de vereenvoudigde procedure.

Net als voor kleinhandelsactiviteiten gebeurt de aanvraag nog niet via het loket maar via beveiligde zending: in 4 exemplaren: 2 op papier en 2 op usb-stick. Ook hier gebeurt de afhandeling nog via de klassieke manier.

Andere wijzigingen

- Invoering van de provinciale omgevingsambtenaar. Uitbreiding van de bevoegdheid van de gewestelijke omgevingsambtenaar naar beslissingen in beroep.
- Vereenvoudigde vergunningsprocedure nu ook van toepassing op aanvragen voor stedenbouwkundige handelingen die niet afwijken van de verkavelingsvoorschriften.
- Akte melding te bezorgen aan exploitant binnen 10 dagen na akteneming, afwijkingen van algemene milieuvoorschriften zijn mogelijk, bijzondere voorwaarden kunnen bijgesteld worden.

De formulieren en addendabibliotheek zijn aangepast aan bovenvermelde wijzigingen. Deze moeten vanaf 1 augustus gebruikt worden.

Via het besluit van 9 maart 2018 zijn er ook enkele kleine Vlarem-wijzigingen doorgevoerd:

- Correcties op indelingslijst van rubrieken 9.5 (dieren), 12.1 (elektriciteit), 17.2 (gevaarlijke stoffen Seveso), 19.8 (standaardhoutverwerkingsbedrijven), 33.4 (opslag papier), 45.16

(voedingsindustrie), 53.2 (bronbemaling): enkel punten en komma's.

- Algemene emissiegrenswaarde lucht (zie hoger).

Lucht

Algemene emissienorm CO verstrengt

Via het diversebepalingenbesluit wordt de algemene emissiegrenswaarde voor koolstofmonoxide (CO) gecorrigeerd van 500 mg/Nm³ naar max. 100 mg/Nm³.

Vlarem II aangepast aan Europese richtlijn middelgrote stookinstallaties

Via een Vlarem II-aanpassing van 27 oktober 2017 (BS 11/12/2017) werd de Europese richtlijn 2015/2193 (MPC-richtlijn) betreffende de beperking van de emissies van bepaalde verontreinigende stoffen in de lucht door middelgrote stookinstallaties in de Vlaamse wetgeving geïntegreerd.

Middelgrote stookinstallaties zijn volgens de richtlijn: stookinstallaties met een nominaal thermisch ingangsvermogen van 1 MW of meer, maar minder dan 50 MW. Voor Vlarem gelden voorwaarden reeds vanaf 300 kW, dit blijft zo.

Opgelet: 2 of meer nieuwe stookinstallaties met een gemeenschappelijke schoorsteen voor de afgassen worden als één stookinstallatie beschouwd en het nominaal ingangsvermogen van alle installaties wordt dan samengeteld om te weten of de installatie onder de regels voor de kleine en middelgrote, of grote stookinstallaties valt. Installaties met een vermogen van minder dan 15 MW die vóór 19 december 2017 werden vergund en die vóór 20 december 2018 in dienst werden of worden genomen, worden niet meegeteld.

De integratie houdt in hoofdzaak in dat de Vlaamse emissiegrenswaarden worden aangescherpt voor stof en SO₂, en dat de oudste bestaande installaties

strengere emissiegrenswaarden krijgen voor stikstofoxiden (NO_x).

In Vlarem II worden meer dan 30 tabellen ingevoegd met de nieuwe emissiegrenswaarden.

De bestaande grenswaarden blijven van kracht tot 31 december 2024, uitgezonderd voor de installaties die vergund worden vanaf 19 december 2017 of die na 20 december 2018 in dienst worden gesteld.

Er is een verdere aanscherping van de emissiegrenswaarden van 1 januari 2025 tot en met 31 december 2029 en een tweede vanaf 1 januari 2030.

Installaties met minder dan 100 bedrijfsuren per jaar worden vrijgesteld van emissiegrenswaarden en emissiemetingen. Voor installaties met minder dan 50 draaiuren worden de emissiegrenswaarden niet aangescherpt.

Nieuwe installaties voor de verbranding van biomassa zullen moeten rekening houden met emissiegrenswaarden die strenger zijn dan wat Europa oplegt.

Belangrijk is ook dat het toepassingsgebied van het hoofdstuk 5.53 van Vlarem II wordt aangepast aan de richtlijn. Het is niet meer van toepassing voor:

- crematoria;
- stookinstallaties op landbouwbedrijven (met vermogen van ≤ 5 MW) die als brandstof uitsluitend onverwerkte mest van gevogelte gebruiken;
- terugwinningsinstallaties in installaties voor de productie van pulp;
- stookinstallaties met een nominaal thermisch ingangsvermogen van minder dan 50 MW waarin de gasvormige producten van het stookproces worden gebruikt voor het direct verwarmen met gas van binnenruimten ter verbetering van de omstandigheden op de arbeidsplaats;

Op die manier wordt het voorheen bestaande vacuüm in de wetgeving voor warmeluchtblazers opgelost. Er bestond immers wel een uitzondering op de meetverplichtingen voor installaties met directe verwarming of droging van producten, maar niet voor het verwarmen van ruimten. Dit betekende dat emissies van warmeluchtblazers met een vermogen van ≥ 300 kW tot nu toe dienden te worden gemeten, terwijl er geen schouw is en de warme lucht rechtstreeks in de ruimte wordt geblazen.

Conclusie:

De omgevingsvergunning kan vanaf 1 augustus gelden voor:

- de uitvoering van stedenbouwkundige handelingen;
- de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit;
- kleinhandelsactiviteiten;
- het wijzigen van de vegetatie

Wannéér zo'n vergunning moet worden aangevraagd en wat de voorwaarden zijn, wordt voor elk type geregeld in specifieke wetgeving.

Hóe de vergunning moet worden aangevraagd en toegekend, wordt geregeld door het omgevingsvergunningsdecreet (OVD) en zijn uitvoeringsbesluit (OVB).

Inlichtingen

Voor verdere info en/of invulling kan u steeds terecht bij Antea Group.

Marleen Verbruggen 03/221 55 26

Geert T'Kindt 09/261 63 10

